



## Académie des sciences d'outre-mer

### *Les recensions de l'Académie*<sup>1</sup>

***Maire, quelle aventure ! : après 24 ans de mandat, un maire raconte... / Pierre Pène***  
**éd. Bergame, 2014**  
**cote : 60.199**

Presque un quart de siècle de vie municipale remplit les 200 pages de cet ouvrage. Pierre Pène, observateur impartial et acteur passionné nous plonge dans les arcanes de l'administration de notre république.

Ce maire presque inconnu à ses débuts, élu de justesse lors de ses premières candidatures laisse sa place à son adjoint pour conduire son ancienne liste réunissant plus de 80% des suffrages. L'homme est adroit, il est aussi persévérant remportant cinq élections successives, gravissant toutes les marches de la responsabilité politique en gagnant la confiance de ses administrés. Il est lucide aussi dans un contexte qui voit se développer le pouvoir local et régional ; la France était très centralisée avec des ressources municipales qui en 1970 représentaient seulement 10% des dépenses publiques.

L'augmentation des disponibilités budgétaires est exploitée judicieusement pour satisfaire les attentes de tous les administrés et stimuler à plus long terme la croissance de la commune, en dépit d'une dégradation de la position de la France dans la communauté européenne et de sa vulnérabilité face à la « mondialisation ». La commune de Carry-le-Rouet voit ainsi croître sa population de plus de 40%, se trouvant projetée dès 1995 dans la strate enviée des quelques 1000 communes entre 5000 et 10000 habitants. Existe-t-il meilleur indicateur ?

Dès sa première élection, ce maire de Carry-le-Rouet se montre attentif à l'économie de la commune comme au bien-être de ses administrés, rappelant Voltaire qui dans un délai comparable multiplia par 8 le nombre des villageois de Ferney. Il a fait ses preuves avant d'entrer à la Mairie, déjà reconnu par ces pairs, Membre de l'Académie Nationale de Médecine certes, mais surtout en qualité d'artisan inlassable du progrès des soins médicaux et de la lutte contre les épidémies ; il a ainsi choisi de s'expatrier en Afrique sub-saharienne pendant une vingtaine d'années pour assumer la plus grande des responsabilités ; sauver les vies humaines dans les conditions les plus difficiles. Son rôle dans le déploiement d'une médecine africaine en adéquation avec les besoins des populations soumises aux guerres, aux maladies infectieuses et aux aléas du climat a laissé des traces dans les principaux hôpitaux et facultés du Sénégal et de la Côte d'Ivoire au prix d'une activité intense laissant peu de temps pour s'attarder dans la contemplation du Cap Vert.



<sup>1</sup> Les recensions de l'Académie de [Académie des sciences d'outre-mer](http://www.academieoutremer.fr) est mis à disposition selon les termes de la [licence Creative Commons Paternité - Pas d'Utilisation Commerciale - Pas de Modification 3.0 non transcrit](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/).  
Basé(e) sur une oeuvre à [www.academieoutremer.fr](http://www.academieoutremer.fr).



## *Académie des sciences d'outre-mer*

Le retour en 1972 à l'Université d'Aix-Marseille en qualité de Directeur de l'UER en Médecine et Santé tropicales préserve les relations et les collaborations avec les centres hospitalo-universitaires d'Afrique de l'Ouest ; ce retour offre aussi l'opportunité de résider à proximité du lieu de travail et des calanques de la Méditerranée. La participation à la création des CHU, une action d'ampleur nationale, tout comme l'immersion dans un environnement qui peut dissiper la nostalgie des rivages africains suggèrent définitivement l'ancrage à Carry-le-Rouet et l'engagement municipal.

Le premier mandat de Conseiller Municipal est consacré à une observation discrète et une évaluation de la fonction. L'apport en addition des 5 mandats de Maire qui suivent alimente la rédaction de cet ouvrage ; ce livre fascinera les élus et les électeurs ; il concerne aussi les citoyens en herbe que l'Education nationale qui serait bien inspirée de l'introduire dans les bibliothèques de l'éducation civique. Nous gageons qu'il sera plus efficace que les manuels de l'ENA ou de la Documentation française.

L'Universitaire-médecin est également un pédagogue qui entraîne les lecteurs dans la complexité administrative de la gouvernance de base sans oublier le contexte, diversité des tailles des communes, positionnement dans les départements et les régions L'éclectisme de 26 fiches parfaitement ciblées jalonne ce parcours difficile et c'est le plus grand mérite de l'auteur que de rendre cet ouvrage accessible à tous. L'essentiel d'une vie municipale réussie nous est révélé et nous laisserons au lecteur le soin de découvrir l'expérience et les épisodes emblématiques d'une ville moyenne, la préparation des élections, le conseil municipal et son fonctionnement, l'administration communale et les services techniques, le partage des responsabilités y compris la conception et l'exécution du budget en phase avec les finances locales, les relations avec le département, la préfecture, la région, le jumelage avec les communes étrangères...

Pierre Pène s'implique en priorité dans les risques de la commune, des accidents de baignades aux incendies parfois d'origine criminelle. Un collègue maire, visitant Aubagne, avait découvert dans une exposition des archives de la commune une lettre de Napoléon Bonaparte au Préfet des Bouches du Rhône (2 lignes laconiques) :

*Tout individu surpris en train d'allumer un feu sera fusillé, vous serez tenu personnellement responsable de l'exécution : signé Napoléon*

En relation avec les instructions préfectorales actuelles, l'auteur nous livre sa présence au premier rang dans les situations difficiles et la mobilisation, de jour comme de nuit, du Maire auprès des pompiers et des gendarmes municipaux. Il nous confie qu'il s'était préparé aux deux incendies de pinèdes, particulièrement dangereux lors de l'Été, dont l'un criminel et qu'il avait suivi les feux jusqu'à l'extinction.

Pierre Pène n'a pas manqué de développer les relations extérieures de la commune, entretenant des contacts constructifs avec le sous-préfet local, le préfet de Région, le trésorier payeur Général Régional, les services déconcentrés de l'Etat tels Directions régionales de l'Industrie, de la santé, de l'équipement...en parfait équilibre avec les autres élus, du conseil général à la Présidence de la Région, grâce à sa responsabilité de vice-président de la Communauté Urbaine MPM ( Marseille Provence Métropole). Il a probablement été consulté



## *Académie des sciences d'outre-mer*

en qualité d'expert de la santé par les hauts fonctionnaires de l'Etat pour la mise en place des pôles de compétitivité, comme des agences régionales de santé, expliquant simultanément à ses collègues élus le bien-fondé de ces modernisations.

Son ressenti et son expérience démontrent que la fonction de maire exige des qualités rares. La présence d'un médecin à la tête d'une commune est un atout pour la collectivité, mais quand Pierre Pène regrette qu'il n'y ait que 156 maires médecins sur 37600 maires de France en 2008, nous comprenons qu'il est très difficile pour les intéressés de mener simultanément les deux fonctions, la Mairie dévorant le temps du premier magistrat. Avec l'image d'un Maire humaniste, responsable et dévoué qui appartient à sa ville avant d'appartenir à un parti politique, la leçon brillante qu'il nous transmet peut rester pour longtemps un pilier de notre démocratie.

**Jean-Noël Capdevielle**